

## UN NUEVO ENFOQUE AL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

### UTILIZAR LOS FUNDAMENTOS LEGALES

El Presupuesto Participativo, en La Libertad y la mayoría del país, se ha convertido en una aplicación rutinaria del Instructivo del MEF, instrumento que está debajo del rango de una ley.

La Libertad cuenta con un Plan Regional de Participación Ciudadana (PRPC) apoyado en un amplio y potente marco legal, como por ejemplo la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales que reconoce la **“Función de planeamiento.- Diseñando políticas, prioridades, estrategias, programas y proyectos que promuevan el desarrollo regional de manera concertada y participativa, conforme a la Ley de Bases Descentralización y a la presente Ley”** (Título IV, Capítulo I, art.45 inc.b).

El PRPC y la legislación descentralista facultan a concertar un nuevo enfoque sobre el Presupuesto Participativo. Indispensable para articularlo a la nueva normativa de programación presupuestal; a la vez por la necesidad conceptual y técnica de recuperar algo que es de sentido común: la gestión de las políticas públicas, lo que incluye por ley su gestión participativa, es un proceso integrado y continuo.



Las Directivas 001/2019 y 002/2019 del MEF imponen tareas y plazos que comprometen una eficaz programación regional. Sin embargo, permiten que el proceso tenga rectificaciones. Son un paso adelante en la implantación de INVIERTE.PE y a la vez coincide con la asunción de nuevas autoridades. En este marco es posible avanzar algunos pasos hacia el nuevo enfoque del Presupuesto Participativo, que se aplicaría plenamente el próximo año. Para darle formalidad podemos apelar a nuestra condición de ejecutores de un Convenio Internacional de Gobierno Abierto que utiliza una plataforma Digital para concertar su presupuesto.

### MODELO POLITICO Y CENTRALISMO

El debate en la plataforma debe iniciar con una reflexión compartida sobre las limitaciones y posibilidades del presupuesto regional. Es una visión crucial porque hacer presupuesto es “programar lo que podemos hacer con lo que tenemos”. Donde la pregunta clave es ¿podemos tener más de lo que tenemos? Primero como país y luego como Región.

El Banco Mundial publica anualmente estadísticas sobre el comportamiento del PBI y Gasto Público de las Naciones. Estos son sus últimos cuadros sobre América del Sur.

| PIB (US\$ a precios actuales) |                    |                    |                    |                    |                    |                    |                    |                    |              |             |  |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------|-------------|--|
| PAIS                          | 2010               | 2011               | 2012               | 2013               | 2014               | 2015               | 2016               | 2017               | PBI p/c 2017 | Ranking PBI |  |
| Brasil                        | 2,208,872,214,643  | 2,614,573,170,732  | 2,460,658,440,428  | 2,465,773,850,935  | 2,417,046,323,842  | 1,774,724,818,900  | 1,796,186,586,414  | 2,278,936,372,567  | 9,821        | 1           |  |
| Argentina                     | 425,916,078,732    | 533,200,293,250    | 548,934,618,736    | 554,155,198,994    | 529,726,189,461    | 583,168,571,071    | 545,476,103,427    | 460,334,377,833    | 14,398       | 2           |  |
| Colombia                      | 287,018,184,638    | 335,415,156,702    | 369,659,700,376    | 380,191,881,860    | 378,416,020,534    | 292,080,155,633    | 282,462,551,367    | 372,935,921,853    | 6,409        | 3           |  |
| Chile                         | 217,538,271,335    | 250,832,362,674    | 265,231,582,124    | 277,078,709,135    | 258,733,363,812    | 240,796,388,429    | 247,027,912,574    | 277,075,944,402    | 15,346       | 4           |  |
| Venezuela                     | 393,801,459,277    | 316,482,190,800    | 381,286,237,848    | 371,336,634,590    | 356,854,505,841    | 336,513,799,008    | 282,671,591,167    | 237,444,136,580    | 7,425        | 5           |  |
| Perú                          | 147,492,391,535    | 171,724,325,698    | 192,605,185,354    | 201,150,658,576    | 201,021,342,537    | 189,111,139,010    | 192,207,342,005    | 198,547,683,073    | 6,572        | 6           |  |
| Ecuador                       | 69,555,367,000     | 79,276,664,000     | 87,924,544,000     | 95,129,659,000     | 102,292,260,000    | 100,176,808,000    | 98,613,972,000     | 87,606,643,822     | 6,273        | 7           |  |
| Uruguay                       | 40,284,682,480     | 47,962,439,304     | 51,265,399,745     | 57,531,233,351     | 57,235,766,825     | 53,442,697,569     | 52,419,720,714     | 49,647,783,476     | 16,246       | 8           |  |
| Bolivia                       | 19,649,692,876     | 23,963,096,439     | 27,084,515,195     | 30,659,334,298     | 32,996,237,337     | 32,997,684,515     | 33,806,395,514     | 27,880,909,289     | 3,394        | 9           |  |
| Paraguay                      | 20,030,528,043     | 25,099,681,461     | 24,595,319,574     | 28,965,906,502     | 30,881,166,852     | 27,093,938,619     | 27,424,071,383     | 26,604,449,092     | 5,824        | 10          |  |
| Suriname                      | 4,368,398,048      | 4,422,276,622      | 4,980,000,000      | 5,130,909,091      | 5,210,303,030      | 5,150,291,217      | 3,278,425,328      | 4,531,702,648      | 5,317        | 11          |  |
| Guyana                        | 2,259,288,396      | 2,576,602,497      | 2,851,154,076      | 2,990,006,534      | 3,077,086,276      | 3,166,029,056      | 3,502,397,094      | 3,011,396,094      | 4,655        | 12          |  |
| Miembros OCDE                 | 44,543,538,820,474 | 47,843,088,714,426 | 47,720,676,572,041 | 48,243,274,003,444 | 49,152,349,305,977 | 46,301,414,880,435 | 47,552,622,005,124 | 50,834,735,186,243 | 38,151       |             |  |

FUENTE: WORLD BANK , <http://data.worldbank.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD> ; Banco Central de Venezuela, tasa de crecimiento del PIB 2015 aplicada sobre reporte del WB

| Gasto (% del PIB) |       |       |       |       |       |       |       |       |  |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--|
| PAIS              | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  |  |
| Bolivia           | 30.9% | 33.9% | 33.3% | 39.1% | 40.7% | 40.7% | 40.7% | 38.3% |  |
| Venezuela         | 23.9% | 32.3% | 29.8% | 29.9% | 31.6% | 31.6% | 31.6% | 37.7% |  |
| Ecuador           | 34.7% | 39.5% | 40.4% | 44.0% | 44.1% | 44.1% | 44.1% | 36.6% |  |
| Brasil            | 26.3% | 28.7% | 29.2% | 28.6% | 28.5% | 30.0% | 36.3% | 34.9% |  |
| Guyana            | 30.6% | 30.4% | 31.1% | 29.8% | 31.2% | 31.2% | 31.2% | 34.7% |  |
| Uruguay           | 29.1% | 29.4% | 29.1% | 30.5% | 31.2% | 33.7% | 38.4% | 33.3% |  |
| Suriname          | 23.2% | 20.9% | 20.9% | 22.4% | 20.8% | 20.8% | 20.8% | 31.0% |  |
| Colombia          | 24.6% | 25.4% | 24.2% | 25.1% | 28.2% | 32.5% | 30.2% | 28.0% |  |
| Argentina         | 24.8% | 25.9% | 28.1% | 29.5% | 32.7% | 37.8% | 26.3% | 24.5% |  |
| Chile             | 21.5% | 20.6% | 20.0% | 20.4% | 20.5% | 21.0% | 22.2% | 22.4% |  |
| Perú              | 18.5% | 17.8% | 17.6% | 17.9% | 19.0% | 20.2% | 19.8% | 20.3% |  |
| Paraguay          | 17.7% | 16.1% | 17.6% | 21.2% | 19.3% | 19.2% | 20.3% | 15.5% |  |
| Miembros OCDE     | 30.2% | 30.2% | 29.5% | 29.5% | 29.0% | 30.1% | 30.1% | 30.1% |  |

La observación es simple. Somos la sexta economía en América del Sur, pero la penúltima en Gasto Público, muy lejos de los indicadores de la OCDE. No es difícil darnos cuenta que no ocupamos ese lugar por determinantes ideológicos, sino por los valores y conducta de nuestras élites y gobiernos nacionales:

La comparación más simple es con Chile y Colombia, dos países inobjetablemente adherentes al “modelo” que proclama nuestro país. Sin embargo, sus políticas nacionales les han permitido mayor capacidad de gasto público, haciendo que la brecha de crecimiento con ellos se amplíe constantemente.

| BRECHA DE GASTO PUBLICO ACUMULADA |                |                |                |                |                |                |                |                |                 |
|-----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| Peru respecto a:                  | 2010           | 2011           | 2012           | 2013           | 2014           | 2015           | 2016           | 2017           | Acumulada       |
| Perú/Colombia                     | 43,285,701,819 | 54,469,757,967 | 55,471,058,338 | 59,456,451,561 | 68,450,579,750 | 56,676,783,883 | 47,311,478,311 | 64,228,149,869 | 449,349,961,498 |
| Perú/Chile                        | 19,431,505,000 | 21,060,231,401 | 19,165,588,767 | 20,506,257,390 | 14,814,762,597 | 12,453,196,388 | 16,815,290,708 | 21,838,108,549 | 146,084,940,801 |

#### BRECHA DE GASTO PUBLICO p/c

| PAIS     | GP 2010-2017    | POBLACION  | GP p/c |
|----------|-----------------|------------|--------|
| Chile    | 428,579,136,779 | 18,208,615 | 23,537 |
| Colombia | 731,844,157,476 | 44,372,349 | 16,493 |
| Perú     | 282,494,195,978 | 32,166,808 | 8,782  |

Esta mirada sin prejuicios a nuestro Gasto Público permite aproximarnos a las razones y funcionamiento del centralismo.

El centralismo no es sólo la manera de controlar los recursos en una etapa crítica de reacomodo de los grandes actores internacionales y su impacto sobre los recursos de inversión y mercado de los commodities. Es también la persistencia de una decisión política de no hacer reingenierías de la gestión nacional.

¿Por qué decimos esto? Porque el gasto acumulado del Gobierno Central en consultorías y capacitaciones muestra que no es por falta de recursos que no se efectúa una reingeniería profunda del aparato estatal. Son otros los intereses y prioridades.

| APOYO AL DESARROLLO DE LA INSTITUCIONALIDAD DEL GOBIERNO |   |                      |                       |                                  |                                      |                       |  |
|--|---|----------------------|-----------------------|----------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|--|
| Años   | CONSULTORIAS, ASESORIAS Y SIMILARES DESARROLLADAS POR |                      |                       | CAPACITACION Y PERFECCIONAMIENTO | EVALUACION INTERNACIONAL DE PROCESOS | Total general         |  |
|  | PERSONAS JURIDICAS                                    | PERSONAS NATURALES   | TOTAL                 |                                  |                                      |                       |  |
| 2009   | 241,915,193   | 282,465,818          | 524,381,011           | 164,420,877                      | 16,033,072                           | 704,834,960           |  |
| 2010   | 247,982,125   | 416,863,883          | 664,846,008           | 172,469,749                      | 22,973,166                           | 860,288,923           |  |
| 2011   | 343,347,068   | 452,225,326          | 795,572,394           | 157,011,092                      | 9,582,644                            | 962,166,130           |  |
| 2012   | 343,963,779   | 395,718,429          | 739,682,208           | 192,871,977                      | 3,628,334                            | 936,182,519           |  |
| 2013   | 473,725,114   | 508,169,629          | 981,894,743           | 253,904,450                      | 3,818,703                            | 1,239,617,896         |  |
| 2014   | 498,476,449   | 726,940,629          | 1,225,417,078         | 226,440,960                      | 3,772,262                            | 1,455,630,300         |  |
| 2015   | 591,393,659   | 691,314,454          | 1,282,708,113         | 227,367,290                      | 10,740,897                           | 1,520,816,300         |  |
| 2016   | 623,217,879   | 793,549,488          | 1,416,767,367         | 219,140,016                      | 3,284,817                            | 1,639,192,200         |  |
| 2017   | 896,229,933   | 952,812,000          | 1,849,041,933         | 150,377,927                      | 302,900                              | 1,999,722,760         |  |
| 2018   | 696,489,445   | 616,946,585          | 1,313,436,030         | 157,868,268                      | 722,400                              | 1,472,026,698         |  |
| <b>Total general</b>                                     | <b>4,956,740,644</b>                                  | <b>5,837,006,241</b> | <b>10,793,746,885</b> | <b>1,921,872,606</b>             | <b>74,859,195</b>                    | <b>12,790,478,686</b> |  |

**¿Cómo nos ubicamos frente a esta situación?** Con dos miradas, una mirada de crítica y otra de afirmación, la de reconocernos como una región importante, parte de una macro región aún más importante.

- La mirada crítica nos advierte que la centralización ha fluctuado en torno al 60% durante los últimos años. Un índice alto sin duda, más impactante si lo traducimos a cifras absolutas, una brecha que se amplía en miles de millones de soles cada año.

| NIVEL DE GOBIERNO    | 2,007   | 2,008   | 2,009   | 2,010   | 2,011   | 2,012   | 2,013   | 2,014   | 2,015   | 2,016   | 2,017   | 2,018   |
|----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| GOBIERNO NACIONAL    | 64.54%  | 60.09%  | 56.35%  | 59.77%  | 59.89%  | 54.96%  | 55.55%  | 59.33%  | 63.27%  | 61.64%  | 60.98%  | 61.91%  |
| GOBIERNOS LOCALES    | 15.60%  | 21.89%  | 24.43%  | 21.51%  | 21.67%  | 25.75%  | 25.50%  | 22.20%  | 18.92%  | 19.84%  | 19.84%  | 18.52%  |
| GOBIERNOS REGIONALES | 19.85%  | 18.01%  | 19.23%  | 18.73%  | 18.44%  | 19.30%  | 18.95%  | 18.47%  | 17.81%  | 18.52%  | 19.18%  | 19.57%  |
|                      | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% | 100.00% |

El registro del año 2018 muestra que el Gobierno Nacional no sólo retiene 61,9 % de los recursos, sino que 45.6% de los mismos se ejecutan en la Región Lima.

- Dentro de este universo tenemos la Mancomunidad Regional de la Macro Región del Nor Oriente del Perú, que incluye a cinco de las diez más importantes regiones del país en términos presupuestales, cuatro de ellas entre las primeras en cuanto a su PBI (La Libertad, Piura, Cajamarca y Lambayeque; Loreto en la ubicación 12)

|  |                 |          |                 |          |                 |          |              |
|--|-----------------|----------|-----------------|----------|-----------------|----------|--------------|
| TOTAL  | 183,709,045,972 | 100.0%   | 183,709,045,972 | 100.0%   | 183,709,045,972 | 100.0%   |              |
| Nivel de Gobierno E: GOBIERNO NACIONAL   | 113,739,880,316 | 61.9%    |                 |          |                 |          |              |
| Nivel de Gobierno R: GOBIERNOS REGIONALES  |                 |          | 35,946,763,075  | 19.6%    |                 |          |              |
| Nivel de Gobierno M: GOBIERNOS LOCALES   |                 |          |                 |          | 34,022,402,581  | 18.5%    |              |
| Nivel de Gobierno M: Mancomunidad Regional de la Macro Región Nor Oriente del Perú | 16,973,493,872  | 9.2%     | 13,367,339,301  | 7.3%     | 9,005,201,470   | 4.9%     |              |
| <b>Departamento (Meta)</b>   | <b>PIM 2018</b> | <b>%</b> | <b>PIM 2018</b> | <b>%</b> | <b>PIM 2018</b> | <b>%</b> | <b>orden</b> |
| 20: PIURA  | 4,594,022,340   | 2.50%    | 2,682,634,745   | 1.46%    | 1,892,728,243   | 1.03%    | 6            |
| 13: LA LIBERTAD  | 3,138,878,711   | 1.71%    | 2,453,987,767   | 1.34%    | 1,979,899,009   | 1.08%    | 5            |
| 06: CAJAMARCA  | 1,879,939,368   | 1.02%    | 2,288,270,623   | 1.25%    | 1,750,648,817   | 0.95%    | 7            |
| 14: LAMBAYEQUE   | 2,379,979,495   | 1.30%    | 1,372,831,456   | 0.75%    | 762,049,351     | 0.41%    | 15           |
| 16: LORETO   | 1,546,117,861   | 0.84%    | 1,645,780,700   | 0.90%    | 850,740,747     | 0.46%    | 14           |
| 22: SAN MARTIN   | 1,173,161,281   | 0.64%    | 1,426,104,327   | 0.78%    | 961,326,202     | 0.52%    | 13           |
| 01: AMAZONAS   | 1,519,144,436   | 0.83%    | 1,018,066,346   | 0.55%    | 544,202,684     | 0.30%    | 19           |
| 24: TUMBES   | 742,250,380     | 0.40%    | 479,663,337     | 0.26%    | 263,606,417     | 0.14%    | 24           |

La Mancomunidad Regional de la Macro Región del Nor Oriente del Perú se constituyó el 30 de setiembre del 2016. Fue ratificada por nuestra Región mediante la Ordenanza Regional N° 006-2017-GRLL/CR del 17 de mayo de 2017, y se encuentra inscrita por la Secretaría Nacional de Descentralización de la PCM en el Registro de Mancomunidades mediante resolución 023-2017-PCM-SD.

Su Presidente actual es el Gobernador Regional de Tumbes y cuenta con un Gerente designado, el ex Gobernador y Primer Ministro Yehude Simmons. Sin embargo, no es aún Unidad Ejecutora, ni siquiera a nivel de Programa.

Es necesario que la Mancomunidad supere esta etapa de gestación. Nuestras regiones deben incorporar la óptica Macro Regional a su gestión. No sólo para la ejecución de Obras multi regionales, sino en toda las posibilidades de inversión a escala macro regional, como módulos de equipamiento y formación de capacidades. Incluyendo el Planeamiento y el Ordenamiento Territorial integrado.

## EL ROL RECTOR DEL GOBIERNO REGIONAL EN LA FORMULACION PRESUPUESTAL

Un nuevo enfoque del Presupuesto Participativo empieza por definir el rol del Gobierno Regional en la Gestión del Desarrollo y puntualmente, cómo aplica sus presupuestos para incidir en este desarrollo.

¿Por qué decimos “incidir” y no “lograr”? Porque si observamos el Gasto en Proyectos de Inversión del Gobierno Regional encontraremos que sólo representa el 15,7% del monto anual de inversiones en la Región.

| NIVEL DE GOBIERNO                | ACTIVIDADES Y PROYECTOS                      | PIA                  | PIM                  |              | Devengado          |
|----------------------------------|--|----------------------|----------------------|--------------|--------------------|
| Gobierno Regional de La Libertad | Proyectos de Inversión                       | 331,938,633          | 371,259,392          | 15.3%        | 28,161,012         |
|                                  | Actividades de Inversión                     | 1,427,749            | 18,651,554           | 32.9%        | 614,868            |
|                                  | <b>Total Presupuesto de Inversión del GR</b> | <b>333,366,382</b>   | <b>389,910,946</b>   | <b>15.7%</b> | <b>28,775,880</b>  |
| Gobierno Nacional                | Proyectos de Inversión                       | 575,506,052          | 641,565,109          | 26.5%        | 48,752,324         |
|                                  | Actividades de Inversión                     | 24,829,957           | 26,197,967           | 46.2%        | 341,051            |
|                                  | <b>Total Presupuesto de Inversión del GN</b> | <b>600,336,009</b>   | <b>667,763,076</b>   | <b>26.9%</b> | <b>49,093,375</b>  |
| Gobiernos Locales                | Proyectos de Inversión                       | 528,669,731          | 1,409,212,493        | 58.2%        | 218,840,586        |
|                                  | Actividades de Inversión                     | 12,257,786           | 11,863,308           | 20.9%        | 2,011,378          |
|                                  | <b>Total Presupuesto de Inversión del GR</b> | <b>540,927,517</b>   | <b>1,421,075,801</b> | <b>57.3%</b> | <b>220,851,964</b> |
| Total Inversiones en La Libertad | Proyectos de Inversión                       | 1,436,114,416        | 2,422,036,994        | 97.7%        | 295,753,922        |
|                                  | Actividades de Inversión                     | 38,515,492           | 56,712,829           | 2.3%         | 2,967,297          |
|                                  | <b>Inversión Total en la Región</b>          | <b>1,474,629,908</b> | <b>2,478,749,823</b> | <b>100%</b>  | <b>298,721,219</b> |

Con estas cifras el Gobierno Regional no es el actor que “logra” los resultados estratégicos. Su rol es “incidir” para que los otros actores, Gobierno Nacional y Gobiernos Locales, articulen un proyecto territorial y temáticamente concertado, con indicadores agregables.

El siguiente cuadro da una visión mayor de la capacidad del GR y lo muestra como una gran ventanilla de pagos: 75,1% del gasto regional (1,494 millones de S/ se destina a RRHH) con recursos limitados para optimizar sus servicios (sólo 6,97% de todos los recursos de la región). Así como esta limitación de recursos hay otras de competencias transferidas, en TUPAS, recursos humanos calificados o gobierno electrónico, por citar algunas.

| RECTORIA DEL GRLL EN LA GESTION DEL DESARROLLO REGIONAL                         |                              |                      |                      |                      |                             |                   |
|---|------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|-------------------|
| DISTRIBUCION DEL PIM 2019 POR NIVELES DE GOBIERNO Y GRUPOS PRINCIPALES DE GASTO |                              |                      |                      |                      |                             |                   |
| PARTIDAS DE GASTO   |                              | GOBIERNO NACIONAL    | GOBIERNOS LOCALES    | GOBIERNOS REGIONALES | Total Por Partidas de Gasto | % DE TOTAL POR NG |
| RECURSOS HUMANOS  | Personal                     | 501,479,627          | 147,386,919          | 1,153,935,155        | <b>1,802,801,701</b>        |                   |
|   | Pensiones                    | 309,510,495          | 40,107,606           | 188,514,010          | <b>538,132,111</b>          |                   |
|   | Total Personal y Pensiones   | 810,990,122          | 187,494,525          | 1,342,449,165        | <b>2,340,933,812</b>        |                   |
|   | % de Total RRHH              | 85.16%               | 48.13%               | 89.84%               | 82.54%                      |                   |
|   | Serv PROF Y TEC              | 64,321,721           | 102,037,640          | 45,902,135           | <b>212,261,496</b>          |                   |
|   | CAS                          | 77,031,827           | 100,030,288          | 105,996,681          | <b>283,058,796</b>          |                   |
|   | Total Contratos              | 141,353,548          | 202,067,928          | 151,898,816          | <b>495,320,292</b>          |                   |
|   | % de Total RRHH              | 14.84%               | 51.87%               | 10.16%               | 17.46%                      |                   |
|   | <b>Total RRHH</b>            | <b>952,343,670</b>   | <b>389,562,453</b>   | <b>1,494,347,981</b> | <b>2,836,254,104</b>        | <b>41.69%</b>     |
| %   | <b>33.58%</b>                | <b>13.74%</b>        | <b>52.69%</b>        | <b>100.00%</b>       |                             |                   |
| BIENES Y SERVICIOS  | SG 1: BIENES                 | 32,533,370           | 90,745,711           | 100,919,055          | <b>224,198,136</b>          |                   |
|   | Otros Serv                   | 131,933,573          | 60,111,537           | 57,903,080           | <b>249,948,190</b>          |                   |
|   | <b>Total ByS</b>             | <b>164,466,943</b>   | <b>150,857,248</b>   | <b>158,822,135</b>   | <b>474,146,326</b>          | <b>6.97%</b>      |
|   | %                            | <b>34.7%</b>         | <b>31.8%</b>         | <b>33.5%</b>         | <b>100.0%</b>               |                   |
| INVERSIONES   | Proyectos y Actividades      | 659,307,846          | 1,430,861,329        | 394,227,097          | 2,484,396,272               |                   |
|   | Adquisición Activos          | 447,840              |                      |                      | 447,840                     |                   |
|   | Transferencias               | 552,510,148          | 543,800              |                      | 553,053,948                 |                   |
|   | <b>Total Inversión</b>       | <b>1,212,265,834</b> | <b>1,431,405,129</b> | <b>394,227,097</b>   | <b>3,037,898,060</b>        | <b>44.65%</b>     |
|   | %                            | <b>39.90%</b>        | <b>47.12%</b>        | <b>12.98%</b>        | <b>100.00%</b>              |                   |
| OTROS GASTOS  | Donaciones                   | 89,133,644           | 50,544,198           | 10,301,879           | 149,979,721                 |                   |
|   | Otros Gastos                 | 252,449,277          | 12,885,142           | 6,323,881            | 271,658,300                 |                   |
|   | Pago Deuda                   |                      | 7,636,501            | 2,559,168            | 7,636,501                   |                   |
|   | <b>Total de Otros Gastos</b> | <b>341,582,921</b>   | <b>71,065,841</b>    | <b>42,217,418</b>    | <b>454,866,180</b>          | <b>6.69%</b>      |
|   | %                            | <b>75.10%</b>        | <b>15.62%</b>        | <b>9.28%</b>         | <b>100.00%</b>              |                   |
| <b>TOTAL POR NIVELES DE GOBIERNO</b>  |                              | <b>2,670,659,368</b> | <b>2,042,890,671</b> | <b>2,089,614,631</b> | <b>6,803,164,670</b>        | <b>100.0%</b>     |
| %   |                              | <b>39.26%</b>        | <b>30.03%</b>        | <b>30.72%</b>        | <b>100.00%</b>              |                   |

**EL CCR Y LA RECTORIA DEL PRESUPUESTO** El GR tiene una capacidad institucional que debe aprovechar plenamente. Es la de ejercer la Presidencia del Consejo Consultivo Regional, espacio de concertación con Gobiernos Locales y Sociedad Civil, con atribuciones para conducir el Planeamiento Estratégico y Presupuesto Participativo.

Para completar el conjunto de actores falta incluir de alguna manera a los Ministerios y OPD, así como acomodar su funcionamiento a las normas y plazos del Invierte.Pe.

### **COMO AVANZAR HACIA UN NUEVO PP**

- 1) **Manteniendo abierto el debate.** El debate del Presupuesto Participativo está colocado en la plataforma DECIDE LA LIBERTAD, uno de los compromisos del Programa de Gobierno Abierto. Si bien los plazos formales del PP concluyen a fines de mayo con la propuesta del PIA, no hay impedimento para que el Consejo Regional de Gobierno Abierto decida mantener abierto el debate y conducirlo. La primera tarea sería recopilar lo formulado por los diversos actores (GN, GR, GL)
- 2) **Revisar las brechas y propuestas de resultados.** Debe recuperarse - del MEF, Gbnos Locales, Ministerios y OPD – los aportes a Resultados y programaciones correspondientes a sus Niveles de Gobierno. Los espacios de concertación del GR y los participantes en la plataforma tendrán un tiempo para proponer mejoras en la articulación de actividades y proyectos, en sesiones de consejo y la plataforma digital. Se alcanzará un informe al CCR.
- 3) **Proponer reajustes al PIA.** Consideramos que es factible proponer modificaciones necesarias al PIA, dentro de los tiempos y los márgenes legales del propio Invierte.pe, hasta las facultades de la bancada parlamentaria regional en el debate presupuestal.
- 4) **El uso de la Plataforma La Libertad Decide.** Todo el proceso se puede realizar desde la plataforma DECIDE LA LIBERTAD. Requiere algunos ajustes para administrar un grupo de Debate y sobre todo amplia difusión y capacitación en su uso. Se acomoda a la perspectiva Macro Regional, porque es un compromiso incluido en el Plan de Acción de Gobierno Abierto 2019-2020.

**En resumen, una nueva normativa presupuestal y una nueva administración abren la posibilidad de renovar el Presupuesto Participativo. Contamos con base legal y un Convenio Internacional que permiten iniciar esta propuesta. Se requieren dos cosas: la voluntad política para hacerlo y ciudadanos decididos a participar.**